



SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA 24.06.2025 13:14:36
Al Contestar Cite este Nr: 2025EE384296O1 Fol: 7 Anex: 0
ORIGEN: DESPACHO SECRETARIO DISTRITAL DE HDA. / ANA MARIA CADENA RUIZ
DESTINO: CONCEJO DE BOGOTÁ D. C. / LIZ YADIRA MONROY DELGADO / LIZ YADIRA MONROY DELGADO
ASUNTO: Respuesta a Proposición 807 de 2025 # Obras por Impuestos
OBS:



Pública Clasificada

210000-24-8

Proposiciones

Bogotá D.C., junio 2025

CONCEJO DE BOGOTÁ 26-06-2025 02:55:18

2025ER17658 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL HACIENDA/ANA MARIA CADENA RUIZ

DESTINO: COMISION 3º PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RESPUESTA PROP. 807 DE 2025

OBS: RECIBIDA 25-06-2025 - 9:33 A.M.

Doctora
LIZ YADIRA MONROY DELGADO
Subsecretaria de Despacho
Concejo de Bogotá D.C.
COMISION_TERCERA@CONCEJOBOTOGOTA.GOV.CO
correspondencia@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28 A - 41
Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta a Proposición 807 de 2025 – Obras por Impuestos

Respetada doctora Monroy, reciba un cordial saludo

En atención a la proposición del asunto, presentada por la Honorable Concejal Sandra Forero Ramírez, de la bancada Partido Centro Democrático, actuando en cumplimiento del Decreto Distrital 438 de 2019¹, esta entidad manifiesta de manera atenta a su Despacho, que en el marco de las funciones definidas en los artículos 58 y 62 del Acuerdo 257 de 2006², y en el Decreto 601 de 2014³, es competente para responder las preguntas 1,2,5,6,7, 9 ,10 y 12 del cuestionario, en los siguientes términos:

1. Indique cuáles son los avances en la implementación del artículo 287 del Plan Distrital de Desarrollo, relacione la normatividad expedida y la que falta por expedir

2. En cuanto al Decreto 054 de 2025, ¿Cuál es el cronograma estimado para la creación del MOMOI? ¿Cuándo se prevé la participación ciudadana para que la administración reciba comentarios?

¹ "Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D. C. y se dictan otras disposiciones".

² "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones".

³ "Por el cual se modifica la estructura interna y funcional de la Secretaría Distrital de Hacienda, y se dictan otras disposiciones".

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE HACIENDA

9. ¿Cuáles elementos del Decreto 054 de 2025 faltan por reglamentar?, ¿Cuál es el cronograma para su reglamentación?

Respuesta:

De conformidad con el mandato contenido en el artículo 287 del Acuerdo 297 de 2024, el 6 de febrero de 2025 fue expedido el Decreto 054 mediante el cual se reglamentaron los aspectos generales del Mecanismo de Obras por Impuestos y la modalidad de convenio.

Así mismo, de conformidad con el mandato contenido en el parágrafo 1 del artículo 2º del citado Decreto 054 de 2025, que establece:

“La Secretaría Distrital de Hacienda y la Secretaría Distrital de Planeación elaborarán y adoptarán el MOMOI, el cual contendrá los aspectos procedimentales para la implementación y operación del Mecanismo de Obras por Impuestos, así como las líneas de inversión que podrán desarrollarse en el marco del mecanismo de acuerdo con los lineamientos que definan las entidades distritales competentes,”

A partir de un trabajo conjunto entre la Secretaría Distrital de Planeación (SDP) y la Secretaría Distrital de Hacienda (SDH), el pasado 19 de junio se expidió la Resolución No. SDH - 000066 de 2025, mediante la cual se adoptó el Manual Operativo del Mecanismo de Obras por Impuestos (MOMOI), que constituye la herramienta de referencia en la implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos, pues desarrolla los procesos que deben seguirse en cada una de sus etapas, desde la conformación del Banco de Proyectos de Inversión hasta la ejecución y entrega a conformidad de las obras, bienes o servicios.

En este punto es importante señalar que este Manual Operativo no depende únicamente de las Secretarías de Planeación y Hacienda, en él participan diversas entidades de la administración distrital, que definen las líneas de inversión sectoriales, las cuales serán adicionadas a través de los diferentes anexos sectoriales conforme se desarrollen.

En otras palabras, en el desarrollo de los requisitos sectoriales y líneas de inversión de los proyectos susceptibles de financiación a través del Mecanismo de Obras por Impuestos participan tanto las entidades cabeza de sector de la administración como aquellas entidades distritales que, debido a su especialidad y misionalidad, poseen un conocimiento técnico especializado en ciertos proyectos.

Ahora bien, el parágrafo 2 del artículo 36 señala que la Secretaría Distrital de Hacienda dispone de seis meses contados a partir de la expedición del Decreto 054 de 2025, para regular los Títulos para la Renovación del Territorio Distrital (TRTD). De conformidad con lo anterior, la SDH se encuentra trabajando en la mencionada regulación, que contendrá las características, procedimiento para su emisión y demás condiciones que se requieran para el adecuado funcionamiento de los TRTD y que en todo caso se expedirá dentro del término de seis (6) meses, establecido en el parágrafo 2 del mismo artículo.

Finalmente, se precisa que el desarrollo normativo de los aspectos específicos de la modalidad fiducia, serán abordados en un proyecto de reglamentación posterior, cuando se encuentre en marcha el mecanismo a través de la modalidad de convenio.

5. En cuanto a los títulos para la renovación del territorio, que pueden tener la calidad de título valor que pueden ser comercializados, detalle:

- **¿Qué incentivos se consideran para hacer atractivos estos títulos?**
- **¿Qué estrategias se han contemplado para garantizar su comercialización efectiva?**

Respuesta:

En el mecanismo de obras por impuestos mediante la modalidad convenio los contribuyentes celebrarán convenios con entidades públicas del nivel Distrital, con el objeto de ejecutar y entregar obras o proyectos de inversión, para obtener a cambio el reconocimiento del valor de los proyectos ejecutados en Títulos para la Renovación del Territorio Distrital (TRTD) cuyo propósito o destino será el pago de impuestos distritales y/o deudas tributarias, para lo cual se contará con una vigencia de 2 años a partir de la expedición del título.

Como se mencionó anteriormente la SDH se encuentra preparando el instrumento jurídico mediante el cual se regularán las características de los TRTD, el procedimiento para su emisión y demás condiciones que se requieran para su adecuado funcionamiento, incluyendo los lineamientos que deberán atender los tenedores para su negociación efectiva.

6. ¿Cuáles son los tipos de obras que aplican al mecanismo de pago de obras por impuestos?

Respuesta:

Con el fin de resolver su interrogante, se informa que de conformidad con lo expuesto por el Decreto 054 de 2025 el concepto de “obras” hace referencia a los proyectos de inversión susceptibles de ser financiadas a través del Mecanismo de Obras por Impuestos, entendidos como la unidad operacional de la planeación del desarrollo que vincula recursos (humanos, físicos, monetarios, entre otros), para resolver problemas o necesidades de la población. Contemplan actividades limitadas en el tiempo, que utilizan total o parcialmente estos recursos, con el fin de crear, ampliar, mejorar o recuperar la capacidad de producción o de provisión de bienes o servicios por parte del Estado.

De acuerdo con el artículo 287 del Acuerdo 297 de 2024 y el artículo 2 del Decreto 054 de 2025, los proyectos que son susceptibles de financiarse a través del Mecanismo de Obras por Impuestos son aquellos de los cuales se predica la característica de ser de trascendencia social e importancia estratégica. Así las cosas, se considera que un proyecto es de trascendencia social e importancia estratégica cuando su objeto apunta al cumplimiento del objetivo general y los objetivos estratégicos del Plan de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas del Distrito Capital y se ajusta a los lineamientos técnicos sectoriales que establezcan las entidades distritales competentes en el Manual Operativo del Mecanismo de Obras por Impuestos (MOMOI), de acuerdo con el sector al que pertenezca el proyecto.

7. En caso de retrasos o incumplimientos en la ejecución de las obras, ¿Qué sanciones o medidas correctivas se han establecido en la reglamentación?

Respuesta:

Con el fin de resolver su interrogante, es preciso resaltar que los proyectos de inversión ejecutados a través del Mecanismo de Obras por Impuestos son financiados en su totalidad con recursos del contribuyente, por lo que no puede predicarse de estos proyectos el uso de recursos públicos, hasta su entrega a la entidad distrital beneficiaria.

Así mismo, de conformidad con el artículo 27 del Decreto 054 de 2025 una vez es expedido el acto administrativo mediante el cual se vincula al contribuyente con el mecanismo, la ejecución del proyecto de inversión se desarrolla bajo su cuenta y riesgo; por lo que los retrasos o incumplimientos afectan directamente al contribuyente pues como se mencionó, este ejecuta el proyecto con sus propios recursos para obtener a cambio de la entrega a conformidad del bien o servicio, un Título para la Renovación del Territorio Distrital (TRTD).

Ahora bien, los artículos 38, 39 y 40 del Decreto 054 de 2025 tienen como propósito evitar que algunos contribuyentes incumplan con la ejecución de los proyectos, entregando obras inconclusas que podrían convertirse en los denominados “*elefantes blancos*” para la administración, en detrimento del mecanismo.

En detalle los artículos 38 y 39 del Decreto 054 hacen referencia al evento en el cual se presente el acaecimiento de alguna de las causales establecidas en los numerales 38.1, 38.2 y 38.3 para la declaratoria de incumplimiento definitivo y el procedimiento para su declaratoria.

Particularmente el artículo 39 establece que “*La entidad distrital competente, previa certificación de la interventoría o el supervisor cuando aplique y una vez verificada alguna de las causales del artículo anterior, procederá a declarar el incumplimiento definitivo en la ejecución del proyecto y la entrega del avance de obra mediante acto administrativo motivado, el cual deberá ser notificado al contribuyente conforme con lo previsto en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.*”

En este sentido, el artículo 40 del Decreto 054 de 2025 señala:

Artículo 40°. Entrega del proyecto en caso de incumplimiento definitivo. En firme el acto administrativo que declara el incumplimiento definitivo en la ejecución del proyecto y que ordena la entrega del avance de la obra, el contribuyente procederá a entregar de forma inmediata a la entidad distrital competente la obra ejecutada parcialmente, sin tener derecho a reembolso o reconocimiento alguno.

De conformidad con la norma trascrita, para que el mecanismo cuente con un desarrollo y funcionamiento adecuado, se establecieron límites a las posibilidades de que los contribuyentes abandonen sus compromisos con la ejecución de un proyecto de inversión pública y del convenio suscrito para el efecto.

En este caso, se debe anotar que la sanción establecida es similar a la contemplada a nivel nacional. Adicionalmente, para minimizar los riesgos asociados, se han previsto hitos y gastos contingentes que contribuyen a mitigar posibles eventualidades.

Por otro lado, el numeral 2 del artículo 26 del Decreto 054 de 2025, reglamenta la posibilidad de que el contribuyente, ante imprevistos sobrevinientes por situaciones no imputables a este pueda desvincularse del Mecanismo.

De esta manera, se estableció en el citado numeral como función de la Mesa Técnica de Obras por Impuestos, la referente a determinar la imposibilidad del contribuyente para seguir ejecutando o entregar a satisfacción el proyecto de inversión y su consecuente desvinculación del mecanismo, cuando existan circunstancias sobrevinientes no imputables a este o circunstancias imputables a la administración, propendiendo así porque el contribuyente no se vea afectado por situaciones ajenas a su gestión y que no se encuentran bajo su control.

10. ¿Qué entidades intervienen en la implementación de este artículo?, ¿Cuál es la competencia de cada una de ellas?”

Respuesta:

De conformidad con lo señalado en el primer acápite y con el fin de resolver su interrogante, se precisa que corresponde a la Secretaría Distrital de Planeación y a la Secretaría Distrital de Hacienda la formulación de los procedimientos, lineamientos generales y diferentes etapas del Mecanismo de Obras por Impuestos, además de coordinar a las entidades de la administración distrital en la elaboración de los lineamientos sectoriales, todo lo anterior se desarrolló a través de la adopción del MOMOI, mediante la señalada Resolución No. SDH - 000066 de 2025.

Sobre esto último, corresponde a las entidades de la administración distrital, que por la especialidad de su negocio y misionalidad tienen la competencia para determinar las características técnicas que deben cumplir los proyectos de inversión susceptibles de ser financiados a través del mecanismo de Obras por Impuestos, definir las líneas de inversión que consideran deben ser financiadas mediante el mecanismo, así como de desarrollar los correspondientes lineamientos técnicos sectoriales para ser incluidos como capítulos anexos del MOMOI.

Estas entidades deben ejercer la supervisión técnica, administrativa y financiera, así como del seguimiento de los proyectos dentro del mecanismo de Obras por Impuestos, de acuerdo con su sector de competencia. Son así mismo responsables de la viabilidad de los proyectos y del cumplimiento de los objetivos y metas establecidas, certificando la ejecución y entrega del proyecto a conformidad.

12. ¿Se han identificado barreras o dificultades para que los contribuyentes adopten este mecanismo? En caso afirmativo, ¿Qué medidas se están considerando para facilitar su implementación?

Respuesta:

En el proceso de desarrollo e implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos en el Distrito Capital se realizó un análisis detallado del funcionamiento de este instrumento en la Nación, particularmente en su modalidad de convenio. A partir de esta revisión, se identificaron barreras normativas y operativas que han limitado la participación del sector privado en su versión nacional. En consecuencia, el Distrito adoptó ajustes específicos con

el fin de corregir estos obstáculos y facilitar la puesta en marcha del Mecanismo a nivel distrital. Es decir, aquello que evidenciamos como disfuncional en el diseño nacional fue corregido al momento de reglamentar el instrumento en el ámbito distrital.

Las principales modificaciones introducidas son las siguientes:

Primero, en relación con los límites al reconocimiento de riesgos contingentes, tanto en el nivel nacional como en el distrital se ha mantenido la regla según la cual, una vez asignado un proyecto a un contribuyente, el valor aprobado no puede incrementarse. Esta disposición busca eliminar incentivos para introducir ajustes posteriores que impidan determinar con precisión el impacto fiscal del proyecto y prevenir sobrecostos. En consecuencia, cualquier sobrecosto o imprevisto que se presente durante la ejecución debe ser asumido directamente por el contribuyente, sin posibilidad de reconocimiento adicional del Distrito.

Para mitigar parcialmente este riesgo, el mecanismo nacional contempla un rubro de riesgos contingentes con un límite del 10% del valor del proyecto. No obstante, dicho tope puede resultar insuficiente en iniciativas con alta incertidumbre técnica o en proyectos de infraestructura, lo que ha desincentivado la participación de algunas empresas. En respuesta a esta situación, el Distrito optó por no establecer un límite fijo. En su lugar, el rubro por riesgos contingentes puede ser definido de acuerdo con las características técnicas y los riesgos específicos de cada proyecto, y su pertinencia debe ser evaluada por la entidad distrital competente durante el proceso de viabilización. Esta medida permite una asignación más proporcional del riesgo, y mejora las condiciones de participación del sector privado en el mecanismo.

Segundo, respecto a los criterios de desvinculación cuando existan circunstancias sobrevinientes no imputables al contribuyente o circunstancias imputables a la administración, se identificó que en el mecanismo nacional no existe un procedimiento que permita la salida del contribuyente del mecanismo cuando un proyecto no pueda ser ejecutado por causas externas a su voluntad o gestión. Para subsanar esta limitación, el Distrito creó la Mesa Técnica de Obras por Impuestos, la cual, conforme al artículo 26 del Decreto Distrital 054 de 2025, está facultada para determinar técnicamente si existen circunstancias sobrevinientes no imputables al contribuyente que impidan la ejecución del proyecto. En tal caso, podrá autorizar su desvinculación, sin que esto implique reconocimiento económico por parte del Distrito, y se procederá a recibir formalmente los avances realizados. Como lo establece el Decreto:

“La Mesa Técnica [...] determinará, de acuerdo con los lineamientos y criterios establecidos en el MOMOI, la imposibilidad para seguir ejecutando o entregar a satisfacción el proyecto de inversión y su consecuente desvinculación del mecanismo, cuando existan circunstancias sobrevinientes no imputables al contribuyente o circunstancias imputables a la administración. En todo caso, los costos en los que haya incurrido el contribuyente para la ejecución del proyecto no serán sujetos de reconocimiento por parte del Distrito.” (Artículo 25, Decreto 054 de 2025).

Este procedimiento permite contar con una cláusula de salida técnica y regulada, que reduce la exposición al riesgo jurídico y financiero para el contribuyente, lo cual constituye un incentivo adicional para su vinculación al mecanismo.



Así, los ajustes introducidos en el Mecanismo distrital derivan directamente de una evaluación crítica del modelo nacional y buscan corregir las fallas estructurales que han limitado su adopción por parte de los contribuyentes. Estas modificaciones refuerzan la seguridad jurídica, mejoran el manejo del riesgo y hacen más atractivo el mecanismo para el sector privado en Bogotá.

Finalmente, la Secretaría Distrital de Hacienda estará atenta a la citación para asistir al debate, en la fecha en que la Corporación determine.

Cordialmente,

Ana María Cadena Ruiz
Secretaría Distrital de Hacienda
Despacho del secretario distrital de Hacienda

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:
Marcela Gómez Martínez – Dirección Jurídica
Martha Amézquita Cárdenas – Asesora Despacho SHD
Ronald Saénz Quintero – Asesor Despacho SHD
María Alejandra Bogotá López – Contratista SHD